9.

..... számú előterjesztés

Tárgy: A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztő: Járfás Andrea jegyző
Előzetesen véleményezi: Gazdasági Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/1115-1/2016. számú tájékoztató levelében felhívta a jegyzők figyelmét, hogy a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: új Nsztv.). rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére (III. Fejezet) és a helyi népszavazási eljárásra (VI. Fejezet) vonatkozó szabályokat. (A népi kezdeményezés megszűnt).

Az új Nsztv. többek között hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésére vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is.

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50. § (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az új Nsztv. 92. §-a a népszavazási kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának az új Nsztv-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

A kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számát – a hatályos rendelettel egyező módon, figyelemmel a törvényi keretekre (10–25%) – javaslom a választópolgárok 25%-ában megállapítani. Mindezekkel egyidejűleg az SZMSZ érintett rendelkezései is módosítandók.

A képviselő-testület köteles rendeletben meghatározni a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

Kérem a Tisztelt Gazdasági Bizottságot és a Képviselő-testületet, az előterjesztést megtárgyalni és a döntést meghozni szíveskedjenek.

Határozati javaslat a Gazdasági Bizottság részére:

Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének Gazdasági Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati megalkotását az előterjesztés melléklete szerint.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet-tervezet az előterjesztés melléklete

Tervezet

Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (...) önkormányzati rendelete
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges
választópolgárok számáról

Pázmánd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §–ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ Helyi népszavazást a település választópolgárai huszonöt százalékának megfelelő számú választópolgár kezdeményezhet.

2.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba

Pázmánd, 2016. szeptember 18.

dr. Virányiné dr. Reichenbach Mónika
polgármester

Járfás Andrea
jegyző

Záradék:
A rendeletet a mai napon kihirdettem:
Pázmánd, 2016. .....

Járfás Andrea
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdése alapján

Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A helyi népszavazásra vonatkozó szabályokat 2014. október 1-jétől egységesen új központi jogszabály (az új Nsztv.) tartalmazza. Az új Nsztv. szabályait – a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának (arányának) meghatározása tárgyában – az új önkormányzati rendelet mondja ki.

Környezeti, egészségi következményei:
A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
A rendelet elfogadásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
2014. január 17. napjától a származékos helyi jogalkotás lehetősége az új Nsztv. 92. §-a alapján a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására szűkül. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre, melynek elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatja maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Az önkormányzati rendelet alkalmazásának személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei biztosítottak. További feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet részletes indoklása:

Az 1. §-hoz
A rendelet-tervezet ezen szakasza rendelkezik a helyi népszavazást kezdeményezhető választópolgárok számáról.

A 2. §-hoz
A szakasz a hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

2016 AUG 12.
Sorszám: 4061

Ügyszám: FE/02/1115-1/2016.

Tárgy: Tájékoztatás kérése

HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE

SZÉKHELYÉN

Pármándi Polgármesteri Hivatal
Érkezés napja: 2016.08.12
Ügyintéző: [illegible]
P/1878-1/2016
Iktatószám:

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

„Magyarország helyi önkormányzatairól" szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdésének c) pontja értelmében:

„132. § (...)(3) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett (...)
c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését."

Az Mötv. 133. § (1) bekezdése rögzíti továbbá:

„133. § (1) A kormányhivatal a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozóan az érintettől információt, adatot kérhet, konzultációt kezdeményezhet, amelyeknek az érintett a megadott határidőn belül köteles eleget tenni."

I.

1. „A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról" szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.) 32. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 34. § (1) bekezdésének c) pontja értelmében helyi népszavazást – többek között – önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár kezdeményezhet, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Fentiekkel összefüggésben az Nsztv. 92. §-a az alábbiakat rögzíti:

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu
Fejér Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztálya
Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesseg@fejer.gov.hu

A Jszr. 54. § (1) bekezés rögzíti továbbá, hogy:

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják."

A Jszr. 55. § (1) bekezdés rögzíti továbbá, hogy:

*„55. § (1) A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés **vagy** az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják."*

Fentiek tekintettel – figyelemmel a Jszr. 1. mellékletében rögzített, jogszabálytervezetek megszövegezésénél alkalmazandó kodifikációs szövegezési rendre – az önkormányzati rendelet bevezető részében rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés ***vagy*** eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés jelölhető meg (együttesen nem jelölhetőek meg).

4. Az **1-3.** pontban foglaltakra tekintettel a szervezeti és működési szabályzatban nem határozható meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma. A képviselő-testület a tárgykörben külön rendeletet köteles alkotni.

II.

Az Mötv. 133. § (1) bekezdésére tekintettel kérem, hogy a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszaként, **2016. szeptember 30.** napjáig szíveskedjék megküldeni a képviselő-testület Nsztv. 92. §-ában meghatározott tárgykörben megalkotott rendeletét.

Tájékoztatom, hogy amennyiben a megadott határidőig nem tesz eleget a kormányhivatal információ kérésére vonatkozó megkeresésének, úgy az Mötv. 141. § (1) bekezdésének b) pontja alapján törvényességi felügyeleti bírság megállapítására kerülhet sor.

Székesfehérvár, 2016. augusztus „11."

Tisztelettel:

Dr. Simon László
kormánymegbízott

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu
Fejér Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztálya
Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesseg@fejer.gov.hu